

# UNA MIRADA ADENTRO DE LA REPÚBLICA DOMINICANA DESPUÉS DE LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1994: UN CAMBIO BENEFICIOSO

*Ingrid Suarez*

I.	INTRODUCCIÓN .....	634
II.	HISTORIA BREVE DE LA REPÚBLICA DOMINICANA .....	634
III.	LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1994 .....	637
	A. <i>El Poder ejecutivo</i> .....	638
	B. <i>El Poder legislativo</i> .....	638
	C. <i>La Judicatura</i> .....	639
IV.	LA NUEVA SUPREMA CORTE DE JUSTICIA.....	641
	A. <i>Selección de los Jueces del Tribunal Supremo</i> .....	642
	B. <i>Los nuevos Jueces de la Corte Suprema</i> .....	644
	1. Presidente del tribunal Jorge A. Subero Isa .....	644
	2. Juez Rafael Manuel Luciano Pichardo .....	645
	3. Juez Juan Guillianí Vólquez .....	645
	4. Juez Hugo Alvarez Valencia.....	646
	5. Juez Julio Anibal Suarez Dubernay .....	646
	6. Juez Margarita A. Tavares .....	647
	7. Juez Julio Genaro Campillo.....	647
	8. Juez Eglys Margarita Esmurdoc .....	648
	9. Juez Victor Jose Castellanos .....	648
	10. Juez Julio Ibarra Rios.....	648
	11. Juez Edgar Hernandez Mejia .....	649
	12. Juez Dulce M. Rodriguez de Gori .....	649
	13. Juez Ana Rosa Berges de Faray .....	649
	14. Juez Juan Luperon Vázquez .....	650
	15. JUEZ ENILDA REYES PEREZ .....	650
	C. <i>El Proceso de Casos</i> .....	642
V.	LA ECONOMÍA DE LA REPÚBLICA DOMINICANA SE ELEVÓ COMO CONSECUENCIA DE LA NUEVA JUDICATURA.....	652
VI.	CONCLUSIÓN .....	653
VII.	DIAGRAMAS .....	655
	A. <i>Un organigrama del poder Judicial</i> .....	655
	B. <i>Crecimiento Económico desde la efectucción de la Reforma del 1994</i> .....	656

## I. INTRODUCCIÓN

Un Presidente estaba por encima de la ley. Una Legislatura pasaría cualquier ley sin pensar en el impacto sobre sus ciudadanos. Corrupción y un gobierno descuidado eran parte de un país en caos económico y político. Estos eran algunos de los problemas en la República Dominicana antes de 1994 cuando el Acto de Reforma Constitucional (en lo sucesivo "el Acto") fue pasado. Como consecuencia del Acto una judicatura independiente fue establecida, y la ley en vez de la corrupción, reina supremamente otra vez. Este artículo hablará del Acto y sus logros en la República Dominicana, la mejora financiera del país después que el acto fue pasado, y el posible efecto que esto puede tener sobre otros países en vía de desarrollo con poderes judiciales débiles o no independientes.

## II. HISTORIA BREVE DE LA REPÚBLICA DOMINICANA

La República Dominicana esta localizada entre el Mar Caribe y el norte del Océano Atlántico en la isla de la Española.<sup>1</sup> Es una nación independiente de herencia española,<sup>2</sup> con una población actual de 8.4 millones de personas.<sup>3</sup> La isla es como del tamaño de Vermont y New Hampshire combinados.<sup>4</sup> La isla fue descubierta por Cristóbal Colón en 1492, y se convirtió en parte de la ruta para los exploradores españoles.<sup>5</sup> En 1697, Francia obtuvo la isla de España y se colocó en la parte occidental de la isla.<sup>6</sup> Los franceses llamaron a su colonia Haití, y ellos la usaron como un puerto para el comercio de esclavos.<sup>7</sup> Cien años más tarde, los haitianos se rebelaron y ganaron su libertad en 1793.<sup>8</sup>

---

1. *CIA The World Factbook 2000* at <http://www.cia.gov/cia/publications/factbook/geos/dr.html> (última modificación 1 de enero del 2000) [de aquí en adelante CIA].

2. *Recursos e Información de Países alrededor del Mundo* <http://www.virtualsources.com/Countries/Latin%20America%20Countries/Dominican%20Republic.htm> (última visita a de septiembre del 2000) [de aquí en adelante Recursos e Información].

3. CIA, *supra* note eqígrafe 1.

4. *Id.*

5. JACINTO GIMBERNARD, *HISTORIA DE SANTO DOMINGO* [HISTORY OF SANTO DOMINGO] 11 (1989).

6. Al final de la Guerra entre España y Francia, el Rey Louis XIV de Francia firmo un Acuerdo de Paz con España. *Id.* Este Acuerdo Concede a Francia I derecho de establecerse en la parte oeste de la isla, lo cual es dividida por el Rio Guayybin. *Id.* Los España (es acordaron Mantener la paza siempre en cuanto los colonizadores Frances no cruzaran la linen. *Id.* en. 104.

7. *Id.*

8. La Asamblea Nacional declaró que todos los niños de pasados esclavos Africanos tenían derechos iguales a los blancos. Esto casso la rebelion de los esclavos. *Id.* en 110.

En 1822, los haitianos ahora libres atravesaron al lado Este de la isla y tomaron posesión de toda la isla durante veintidos años.<sup>9</sup> Durante este período, la constitución haitiana creó un Tribunal Supremo como un tribunal de último recurso, pero sin el poder de considerar cuestiones constitucionales.<sup>10</sup> Estatutos haitianos, basados en la legislación francesa, fueron usados para todos los asuntos criminales, civiles, y corporativos.<sup>11</sup>

En 1844, la República Dominicana ganó su independencia de los haitianos, y la primera constitución de la República Dominicana fue formada.<sup>12</sup> Esta constitución dió a la Suprema corte de Justicia el poder constitucional de repasar los tribunales inferiores y mantener la uniformidad en todo el país.<sup>13</sup>

En 1916, acreedores europeos amenazaban por la fuerza para obtener las deudas impagadas.<sup>14</sup> Para ayudar con esto y asegurar el pago de deudas a bancos Americanos, los Estados Unidos ocuparon la isla durante ocho años. Bajo la administración del Presidente de los Estados Unidos Woodrow Wilson, los Infantes de Marina restauraron el orden en todo el país. El presupuesto del país fue equilibrado, la deuda fue disminuída, y el crecimiento económico reasumido. Los Estados Unidos crearon los proyectos de infraestructura que produjeron los caminos nuevos que unieron las regiones de todo el país.<sup>15</sup>

En 1930, el dictador Rafael Trujillo ganó el poder y controló la isla hasta su asesinato en 1961.<sup>16</sup> Durante su control, Trujillo promovió el desarrollo económico de el que sólo él y sus partidarios se beneficiaron.<sup>17</sup> También, Trujillo mantuvo una separación de impostor de poderes en los que la judicatura y poderes legislativos estaban bajo su completo control.<sup>18</sup>

---

9. *Id.* en 111.

10. <http://www.suprema.gov.do/scj/hscj.htm>. La Entrevista Personal con la Justicia Julio G. Campillo, el Presidente de la Academia de Historia dominicana y la Justicia de Tribunal Suprema de República Dominicana (el 29 de julio de 2000) [en lo sucesivo *Entrevista con la Justicia Campillo*]; visto también al Doctor Julio G. Campillo, *Breve Historia Suprema de la Corte de Justicia [la Historia Breve del Palacio de la Justicia Supremo]* (visitado el 31 de julio de 2000) < [el Tribunal en lo sucesivo *Supremo Webpage*].

11. *Id.*

12. El Tribunal Supremo Webpage, *supra* nota 10.

13. *Id.*

14. Fuentes Virtuales, *supra* nota 2.

15. <http://rs6.loc.gov/frd/cs/dotoc.html#do0021>. Ocupación de los Estados Unidos 1916-24, Biblioteca de Congreso, División de Investigación Federal, Estudios de País, Serie de Manual de Área.

16. Fuentes Virtuales, *supra* nota 2.

17. *Id.*

18. MAIRENI RIVAS POLANCO, OTRA IMAGEN DEL PODER DOMINICANO JUDICIAL [OTRA IMAGEN DE LA JUDICATURA DOMINICANA] 29 (2000).

Después de la muerte de Trujillo, el país se encontraba en una confusión política. Una serie de gobiernos provisionales de breve duración siguió antes de que una guerra civil estallara en 1963. Dos años más tarde, el Presidente de los Estados Unidos, Lyndon B. Johnson,<sup>19</sup> envió a los Infantes de Marina para asegurar Santo Domingo y restaurar el orden.<sup>20</sup> La intervención concedió la aprobación hemisférica de la creación de la OEA<sup>21</sup> y la paz patrocinada obliga a suplementar los militares de los Estados Unidos.

En 1966, las elecciones comenzaron a ser sostenidas “normalmente” cada cuatro años.<sup>22</sup> Sin embargo, desde entonces cada elección ha sido llena de acusaciones de fraude o de intimidación.<sup>23</sup> En 1994, las alegaciones<sup>24</sup> eran tantas y tan convincentes que los partidos principales políticos firmaron un Pacto por la Democracia, para evitar perturbaciones civiles como un golpe de estado, huelgas y otros.<sup>25</sup> El Pacto requirió al Presidente electo, Joaquín Balaguer, a servir solamente por un término de dos años, en vez de cuatro.<sup>26</sup> Esto también convocó a la Asamblea nacional<sup>27</sup> a hacer cambios<sup>28</sup> a las varias partes de la constitución que afectó la judicatura del

---

19. Para aprender más sobre la intervención de los Estados Unidos en 1965, Visto a Abraham D. Sofaer, *el Derecho(ley) Internacional y la Intervención Militar de los Estados Unidos en el Hemisferio Occidental*, 92 SOY. J. INT'L. L. 586 (1998).

20. Victor Grimaldi(vencedor Grimaldi), *Diario El-Secreto Intervencion de la Norteamericana de 1965* [el *Diario Secreto de la Intervención north Americana de 1965*], < <http://www.rincondominicano.com/1965.shtml.com/> >.

21. Nota *Infra* 30.

22. “República Dominicana ha sostenido 10 elecciones desde authoritarianism terminado allí en 1961. Generalmente, esto seguramente sería bastante para el país para ser considerado como seguramente democrático. Sin embargo, sólo 4 de 10 ha sido, y feria y competitivo, mientras las carreras a , o los resultados de, otros han producido crisis, el golpe de estado, la revolución, han renovado authoritarianism, la guerra civil, la intervención por militares de los EU, o interrupciones nearnational. “ Howard J. Wiarda, *Acuerdo general Encontrado, Acuerdo general Perdido: Disyunción en Política ESTADOUNIDENSE Hacia América Latina en la Vuelta del Siglo*, 39 J. Tachón Interamericano. Y Mundo Aff. 13 (1997).

23. LARRYIGEN ROHTER, *República Dominicana Votos, con Sangre nueva en la Raza(carrera)*, NUEVA YORK. VECES, el 17 mayo de 1996, en A10.

24. Para aprender más sobre las alegaciones de fraude electoral 1994, visto a Howard W, el francés, junior, *el Fraude Cargado en el Voto dominicano*, INT'L ANUNCIA LA TRIBUNA, el 19 mayo de 1994, en Noticias.

25. ROTHER, *supra* nota 23.

26. *Id.*

27. La Asamblea nacional es el congreso en afuente en el tiempo la constitución ha sido votada sobre.

28. El cambio 1994 constitucional es el número 36 en la historia de República Dominicana. La entrevista con la Justicia Campillo, *supra* nota 10.

país.<sup>29</sup> La Organización de Estados Americanos (la OEA)<sup>30</sup> sostuvo el Pacto con la intención de reforzar la confianza de la gente en sus instituciones. El gobierno de los Estados Unidos describió el Pacto como “una solución aceptable” para la crisis política dominicana.<sup>31</sup> Los cambios a la constitución eran extensos, y tuvieron un impacto significativo sobre el país.

### III. LA REFORMA CONSTITUCIONAL DE 1994

En 1994, la Constitución de la República Dominicana sufrió una serie de cambios extensos con el objetivo de reestructurar el país en una verdadera democracia. Los cambios enfocaron los valores, instituciones, y mecanismos para alcanzar una democracia más abierta.<sup>32</sup> Una democracia flexible y respetuosa de los derechos de las minorías, no sólo basado en la ley, pero en un modo nuevo de vivir y coexistir con los ciudadanos, y una interacción más eficaz entre la sociedad y el estado.<sup>33</sup>

Antes de la Reforma de 1994, las tres ramas del gobierno, se decía, que eran independientes.<sup>34</sup> Sin embargo, los hechos han mostrado que la separación de poderes no ha existido.<sup>35</sup> En cambio, el poder ejecutivo ha prevalecido por encima de las ramas de la judicatura y los poderes legislativos.<sup>36</sup> El Presidente jugó el papel primario del estado, a menudo sin estar sujeto a comprobaciones y balances por otras ramas del gobierno.<sup>37</sup> Entre las enmiendas principales a la constitución estuvo la creación de un Consejo especial, el Consejo Nacional de la Magistratura, designar jueces del Tribunal Supremo.<sup>38</sup>

---

29. RIVAS POLANCO, *supra* nota 18, en 32.

30. <http://www.oas.org>. La OEA está una organización arreglada de 35 Estados miembros, de Al norte, la América Central y América del Sur, Canadá y el Caribeño. Esto ha sido creado a afirmado el compromiso de los estados a objetivos comunes y el respeto para cada soberanía nacional. Sobre la OEA.

31. *Reforma de Constitución*, 94-08 Boletines de noticias Latinoamericanos, Ltd., Política 6 (el 6 de octubre de 1994).

32. Una revisión de opinión pública en 1997 definieron la democracia como “ fuerte, statist, el Peron-estilo, nacionalista, y la cima - abajo el mando. “ Wiarda, *supra* nota 22.

33. RIVAS POLANCO, *supra* nota 18, en 28.

34. *Id.*

35. *Id.*

36. *Id.*

37. *Id.*

38. *Id.* en 29.

### A. *El Poder ejecutivo*

El Ex-Presidente Joaquin Balaguer<sup>39</sup> encabezó el poder ejecutivo en 1966. La constitución en ese entonces le permitió lanzarse por una reelección al final de su término de cuatro años. Él fue reelegido en 1970, y otra vez en 1974, pero perdió la elección en 1978 y 1982. Esto lo ayudó a ser reelegido como Presidente, cuando ganó en 1986, 1990 y 1994.<sup>40</sup> Una carencia de refrenamientos sobre la reelección permitió a Joaquin Balaguer quedarse en el poder durante un período de más de 20 años. Además, la constitución de 1966 no incluyó limitaciones o repercusiones sobre las acciones presidenciales. Así, el Presidente era libre de cualquier revisión constitucional.<sup>41</sup>

La Constitución de 1994 prohíbe la reelección consecutiva del Presidente.<sup>42</sup> Esta limitación permite al país tener un comienzo fresco cada cuatro años, y evita el abuso de poder. En este momento, el Presidente sirve, como Presidente y Jefe de Gobierno.<sup>43</sup> Él tiene el poder de emitir decretos, y designar el gabinete y los gobernadores de las veinte nueve provincias.

### B. *El Poder legislativo*

El poder legislativo de la República Dominicana es ejercido por un congreso de doble cámara.<sup>44</sup> El congreso es compuesto de un Senado con treinta miembros, y una Cámara de Autoridades con 120 miembros.<sup>45</sup> Tanto el Senado y la cámara son elegidos por el voto popular para servir un término de cuatro años.<sup>46</sup> Bajo la vieja Constitución, el Senado, que estaba

---

39. "Balaguer nacieron en el Chalet Bisono el 1 de septiembre de 1907, el hijo de un inmigrante Comerciante de Puerto Rico. Habiendo publicado un libro de poemas en edad 14, el El intelectual Balaguer continuó a recibir un grado de la ley antes ir a París y Ganancia de un doctorado en el Sorbonne. Él entró en servicio diplomático de el República Dominicana y, después de una carrera breve en enseñanza en la Universidad de Santo Domingo, él sirvió como un embajador a varios países Latinoamericanos. Él estaba la parte del Gabinete de dictador Rafael Trujillo durante el tardío de(tarde) de los años 1940 y Los años 1950, encabezando sobre varios ministerios diferentes, y se hicieron el vicepresidente en 1957. En 1960 él se hizo el presidente de mascarón de proa bajo Trujillo y obligó en Exilio después del asesinato del Trujillo un año más tarde." *Biografías: Joaquin Balaguer Ricardo*, ABECÉ-CLIO, sociedad anónima. (1999).

40. Fuentes Virtuales, *supra* nota 2.

41. *Id.*

42. CONSTITUCION REPUBLICA DE LA DOMINICANA DE 1994 [DOM. REP. CONST. DE 1994] arte. 49.

43. La AGENCIA CENTRAL DE INFORMACIÓN, *supra* nota 1.

44. La AGENCIA CENTRAL DE INFORMACIÓN, *supra* nota 1.

45. *Id.*

46. *Id.*

bajo la influencia del Presidente, era responsable de elegir a todos los jueces, incluyendo los jueces del Tribunal Supremo.<sup>47</sup> La reforma constitucional acabó con aquel poder del Senado.<sup>48</sup> El Congreso ahora es independiente del poder ejecutivo, y representa las opiniones de la gente.<sup>49</sup> El partido de gobierno que controla sólo sostiene una minoría de los asientos, en ambos el Senado y la Cámara de Autoridades.<sup>50</sup>

La legislatura de doble camara juega un papel vital en la generación del apoyo de polizas, el debate de medidas propuestas, y el retraso de iniciativas ejecutivas.<sup>51</sup> Sin embargo, el congreso unilateralmente no puede proponer asignaciones monetarias.<sup>52</sup> Esto es limitado por dos sesiones de 90 días cada año.<sup>53</sup> Préstamos internacionales para el sector público, así como nuevos impuestos, requieren la aprobación del Congreso.<sup>54</sup>

En este momento, el Consejo Nacional Magistrature es autorizado para designar jueces del Tribunal Supremo.<sup>55</sup> El Consejo es encabezado por el Presidente del país, o en su ausencia por el Vicepresidente, o en su ausencia por el Fiscal General.<sup>56</sup> El resto de los miembros incluye: el Presidente del Senado, un Senador que pertenece a un partido diferente a el del Presidente del Senado; el Presidente de la Cámara de Autoridades, un diputado que pertenece a un partido diferente a el del Presidente de la Cámara; el Presidente del Tribunal Supremo, y un Juez del Tribunal Supremo para servir como Secretario.<sup>57</sup>

### C. La Judicatura

La rama judicial<sup>58</sup> es conducida por la Suprema Corte de Justicia.<sup>59</sup> Este está compuesto por los Tribunales de Apelación, y otros tribunales de

---

47. CONSTITUCIÓN REPUBLICA DE LA DOMINICANA DE 1966 [DOM. REP. CONST. DE 1966] arte. 23 (1).

48. *El Informe sobre la situación de Derechos humanos en República Dominicana*, la Organización de Estados Americanos, 104 Inter-es(-está). C.H.R., Doc. 49 (1999) [en lo sucesivo OEA].

49. *Id.*

50. *Id.*

51. La Entrevista con la Justicia Campillo, *supra* nota 10.

52. *Id.*

53. *Id.*

54. *Id.*

55. La OEA, *supra* nota 51.

56. DOM. REP. CONST. de 1994, arte. 64 (1).

57. *Id.*

58. Para una descripción gráfica de la rama judicial, por favor visto la Sección VI, la Carta 1 en el final de este artículo.

59. DOM. REP. CONST. de 1994, arte. 64.

jurisdicción menor, como los Tribunales de Tierra, los Tribunales de Primera Instancia,<sup>60</sup> y los Jueces de la Paz.<sup>61</sup> El Tribunal Supremo es el tribunal alto de la nación, y esto tiene la jurisdicción sobre el país entero.<sup>62</sup> Su trabajo debe repasar el uso de la ley por los tribunales inferiores, así como la constitucionalidad de las leyes.<sup>63</sup> Antes del Acto 1994, el Tribunal Supremo no estaba en la libertad de declarar ninguna ley inconstitucional.<sup>64</sup> La judicatura ha sido sujeta a otras dos ramas del gobierno para cualquier decisión que quisiera hacer.<sup>65</sup> No era libre de escoger sus propios recursos financieros o humanos.<sup>66</sup> El poder legislativo, expresamente el Senado, designó los jueces y aprobó el presupuesto de la judicatura.<sup>67</sup> El poder ejecutivo designó el personal judicial y preparó y ejecutó el presupuesto.<sup>68</sup> El poder judicial era tan débil, que los ciudadanos dominicanos lo llamaron "el poder sin poder", o la Cenicienta de los poderes.<sup>69</sup>

La judicatura había perdido la espada de su poder y la balanza de su justicia.<sup>70</sup> Esta se había ahogado en un mar de corrupción, ineficiencia, extremadas tardanzas, desorganización, e ineptitud. En otras palabras, estaba en un caos legal.<sup>71</sup>

La nueva Constitución da la autonomía de judicatura en la administración y cuestiones financieras.<sup>72</sup> Esta ordena la creación del Consejo Nacional de Magistratura,<sup>73</sup> cuyo trabajo exclusivo es designar jueces al Tribunal Supremo.<sup>74</sup> Ésta también ordena al Consejo crear una Ley que establezca las reglas para los miembros de la judicatura [Ley de Carrera Judicial].<sup>75</sup> Ésta permite que cuestiones constitucionales sean traídas directamente antes del Tribunal Supremo por el poder ejecutivo, el

---

60. Los Tribunales de Primer Caso (Juzgado de Primera Instancia) es equivalente con los Tribunales de distrito Federales de los Estados Unidos.

61. Los Jueces de la Paz (Juzgado de Paz) es equivalente con el Circuito y los Juzgados comarcales de los Estados Unidos.

62. La OEA, *supra* nota 48.

63. *Id.*

64. El Tribunal Supremo Webpage, *supra* nota 10.

65. RIVAS POLANCO, *supra* nota 18, en 30.

66. *Id.*

67. *Id.*

68. *Id.*

69. *Id.* en 29.

70. *Id.*

71. *Id.* en 30.

72. DOM. REP. CONST. de 1994, arte. 63.

73. En lo sucesivo "el Consejo."

74. *Id.* en arte. 64 (1).

75. *Id.* en arte. 63 (1).



poder legislativo, o cualquier parte interesada.<sup>76</sup> También concede al Tribunal Supremo el poder de seleccionar los jueces para la nación entera.<sup>77</sup>

El Presidente ya no esta más por encima de la ley. Él esta sujeto al escrutinio del Tribunal Supremo, cuyos miembros son ahora los perros guardianes de la nación.

#### IV. LA NUEVA SUPREMA CORTE DE JUSTICIA

La nueva Suprema Corte de Justicia se encuentra en un edificio de dos pisos remodelado en 1997.<sup>78</sup> Un marco con el emblema de la bandera de la República Dominicana se encuentra encima del escritorio de la justicia sobre la pared del centro, indicando su respeto por su país.<sup>79</sup> A la izquierda de la oficina, la balanza de justicia se encuentra sobre el centro del estante rodeado por códigos y libros de la ley.<sup>80</sup> A la derecha de la oficina un cuadro enmarcado de la ceremonia de toma de posesión de los jueces con el ex-Presidente Leonel Fernández.<sup>81</sup> Este edificio lleva adentro muchos años de experiencia, responsabilidad, eficacia, sabiduría, buena voluntad, y el potencial para llevar los deberes de sus miembros actuales.<sup>82</sup>

Bajo la constitución vieja, el Tribunal Supremo tenía el deber de actuar como el tribunal de primera instancia para casos criminales contra el Presidente, el Vicepresidente, senadores, diputados, el Secretario de Estado, jueces de la Corte Suprema, el Ministro de la Justicia, Fiscales del Estado, y los jueces de tribunal inferiores.<sup>83</sup> El Tribunal también tenía el deber de actuar como un tribunal de último recurso para aquellos casos en los cuales el Tribunal de Apelación actúa como un tribunal de primera instancia.<sup>84</sup> Este tenía la jurisdicción para conocer reclamaciones por la anulación del juicio, y tenía el deber de ejercer el nivel mas alto de autoridad disciplinaria sobre todos los miembros de la judicatura, con la capacidad de imponer la suspensión o la destitución, según fuera requerido por la ley.<sup>85</sup> Este también tenía el poder de transferir a una jurisdicción diferente, o sea

---

76. *Id.* en arte. 67 (1).

77. *Id.* en arte. 67 (4).

78. Percepción Personal de mi visita a República Dominicana en julio, 2000.

79. *Id.*

80. *Id.*

81. *Id.*

82. *Id.*

83. DOM. REP. CONST. de 1966, §2, arte. 67.

84. *Id.*

85. *Id.*

permanentemente o temporalmente, cada uno de los jueces de tribunal inferiores, como ellos vieran apto.<sup>86</sup>

El Acto 1994 adiciona a estos impuestos la capacidad de conocerde cuestiones constitucionales presentadas por el poder ejecutivo, el Congreso, o cualquier parte interesada.<sup>87</sup> Esto también dió al Tribunal Supremo el poder de crear posiciones administrativas necesarias para realizar sus deberes, seleccionar a todos los empleados, y determinar el sueldo y los bonos de los jueces y el personal administrativo de la rama judicatura.<sup>88</sup>

### A. Selección de los Jueces del Tribunal Supremo

El Consejo Nacional de la Magistratura se encuentra por primera vez en septiembre de 1996.<sup>89</sup> En ésta reunión ellos acuerdan sobre el procedimiento para seleccionar jueces, y las exigencias que los candidatos<sup>90</sup> deben tener antes de ser denominados.<sup>91</sup> Sin embargo, las reuniones del consejo no siempre iban bien, y en Marzo de 1997, el Consejo todavía no podía ponerse de acuerdo sobre cuestiones como el tiempo por el que los jueces podían ser nombrados.<sup>92</sup> En una segunda reunion en marzo 1997 el Consejo anuncio en un boletín de prensa nacional que ellos aceptarían nominaciones para candidatos de los miembros de sociedad, entidades religiosas, companias privadas, y partidos políticos.<sup>93</sup> Los ciudadanos respondieron a esta petición denominando a abogados de cada parte de la nación.<sup>94</sup>

En abril de 1997, el Consejo publicó una lista de 252 nombres los que ellos habían recibido de diferentes entidades.<sup>95</sup> El objetivo era de escoger dieciséis jueces y dos suplentes de las morales y calificaciones mas altas.<sup>96</sup>

---

86. *Id.*

87. DOM. REP. CONST. de 1994, arte. 67 (1).

88. *Id.* en (7) (8) (9).

89. RIVAS POLANCO, *supra* nota 18, en 46.

90. Bajo el Artículo 65 de la constitución de la República Dominicana para ser una justicia de tribunal suprema, el individuo debe ser a un ciudadano natural nacido dominicano, tener más de 35 años, debe tener a un doctor juris el grado, debe ser totalmente capaz de ejercer sus derechos civiles y políticos, y debe haber ejercido la abogacía o ha fcerá a un juez para una t la mayor parte doce años. DOM. REP. CONST. de 1994, arte. 65.

91. RIVAS POLANCO, *supra* nota 18, en 46

92. *Id.*

93. *Id.*

94. *Id.*

95. *Id.*

96. Rafael Alonso, *Pecado Salida: Consejo El-Nacional Magistratura de la Debe Escoger los Mejores Jueces [Sin una opción: el Consejo Nacional Magistrature Debe Escoger lo mejor Jueces]*, 7 Gaceta Judicial 4, (el 15 mayo 1997).

El Consejo comenzó su proceso de selección descalificando a candidatos basados en criterios de eliminación.<sup>97</sup> Cinco candidatos fueron descalificados por no aceptar su nombramiento.<sup>98</sup> Veinte tres candidatos fueron descalificados por ser miembros activos o por la participación anterior en cualquier actividad de un partido político, ya que esto perjudicaría el objetivo del Consejo de crear un sistema realmente independiente judicial.<sup>99</sup> Seis candidatos fueron descalificados por su vejez o por no tener la resistencia física deseada por el Consejo, para el cumplimiento de una posición con responsabilidades tan altas.<sup>100</sup> El Consejo también descalificó 122 de los candidatos por ser conocidos solamente en un círculo muy cerrado de abogados, no tener una especialidad en el campo legal, no tener publicaciones conocidas, o por no aparecer anteriormente ante el Tribunal Supremo.<sup>101</sup>

El Consejo quedó con 96 candidatos quienes obtendrían de uno a tres puntos según un sistema de punto establecido.<sup>102</sup> La máxima cantidad de puntos a conseguir serían treinta y seis puntos.<sup>103</sup> Los puntos fueron acumulados según su formación legal, doctrina, trabajos profesionales y trabajos comunitarios.<sup>104</sup> La formación legal fue calculada revisando los estudios de postgrado, la educación legal especial como profesores, o como participantes en simposios internacionales o nacionales legales.<sup>105</sup> Los puntos para la doctrina fueron acumulados según sus creencias ideológicas en cuestiones sociales, económicas, políticas, y legales.<sup>106</sup> Los puntos de servicio profesionales fueron determinados por su experiencia de trabajo, cualquier investigación independiente legal, disertaciones o peticiones presentadas ante el Tribunal Supremo, enseñando la experiencia en la enseñanza superior, cualquier posición de consultor oficial, y la participación en proyectos legales, investigaciones o estudios.<sup>107</sup> Después

---

97. *Id.*

98. *Id.*

99. *Id.* en 5.

100. *Id.*

101. *Id.*

102. El sistema de punto usado por el Consejo ha sido modelado contra el sistema de punto usado en España, Costa Rica y Guatemala para seleccionar sus jueces de tribunal supremos. Alonso, *supra* nota 96.

103. Alonso, *supra* nota 96.

104. *Id.*

105. *Id.*

106. *Id.*

107. Alonso, *supra* nota 96, en 5.

de que todos los criterios fueron considerados, el campo fue reducido a treinta candidatos.<sup>108</sup>

Los candidatos restantes fueron requeridos a participar en una sesión de preguntas y respuestas con el consejo difundidas y televisadas por todo el país.<sup>109</sup> Esta etapa duró aproximadamente cinco horas.<sup>110</sup> Después de una deliberación de dos horas, el Consejo volvió a la televisión nacional y anunció a los once hombres y cinco mujeres quien serían jueces de la nueva Suprema Corte de Justicia.<sup>111</sup> El día después del anuncio, los Jueces fueron jurados en oficio.<sup>112</sup> Al día siguiente, los Jueces tomaron sus asientos en el Tribunal Supremo.<sup>113</sup>

### B. *Los nuevos Jueces de la Corte Suprema*

El Consejo escogió los mejores quince hombres y mujeres de la República Dominicana, y les dio las riendas de la justicia. Cada uno de los jueces tiene un fondo muy distinto y ejemplar. Aquí sus historias.

#### 1. Presidente del Tribunal Jorge A. Subero Isà

Hasta la hora de su nuevo cargo como Presidente del Tribunal, Subero era el Presidente de la Junta Central Electoral.<sup>114</sup> Él nació en 1947, y obtuvo su Doctor en Leyes en 1970 de la Universidad Autónoma de Santo Domingo (UASD). Él se especializó en responsabilidad civil y derechos de Seguros.<sup>115</sup> Él también trabajó como el gerente de reclamaciones para Seguros San Rafael, la compañía de Seguros más grande en la República Dominicana.<sup>116</sup> De 1979 a 1981, él sirvió como el Presidente del Colegio de Notarios en Santo Domingo.<sup>117</sup> Él era un árbitro en el Consejo Nacional de Conciliación y el Arbitraje de la Cámara del Comercio, y un profesor de

---

108. *Id.*

109. La Entrevista Personal con la Justicia Julio A. Suarez, la Justicia de República Dominicana el Tribunal Supremo (el 4 de agosto de 2000) [en lo sucesivo *Entrevista con la Justicia Suarez*].

110. *Id.*

111. Después del seleccionar, uno de los candidatos masculinos rehúsa la posición. *Id.*

112. *Id.*

113. *Id.*

114. RIVAS POLANCO, *supra* nota 18, en 55.

115. *Id.*

116. *Id.*

117. En contraste con los Estados Unidos, en República Dominicana todos los notarios tienen un doctor juris el grado. La entrevista con la Justicia Suarez, *supra* nota 109.

Derecho y el fundador de la Universidad de Derecho Iberoamericana (UNIBE).<sup>118</sup>

## 2. Juez Rafael Manuel Luciano Pichardo

El Juez Luciano es asignado como el primer substituto al Presidente del Tribunal.<sup>119</sup> Él es también el jefe de la división civil dentro del Tribunal Supremo. Él nació en 1935 y obtuvo su Doctor en Leyes en 1961 de la Universidad de Santo Domingo.<sup>120</sup> Él entonces obtuvo un grado de Postgraduado en Ciencias de Cárcel de la Universidad Católica de Chile.<sup>121</sup> Él es en este momento un profesor de procedimiento civil en la Universidad Iberoamericana (UNIBE) y la Universidad Nacional Pedro Henriquez Ureña (UNPHU). Él fue un abogado que practicó durante treinta seis años. Él también fue un árbitro con la Conciliación Nacional y el Consejo de Arbitraje de la Cámara del Comercio.<sup>122</sup> Él fue consultor legal del Banco Central y el Banco de las Reservas de la República Dominicana. Él era el coordinador de la Comisión para poner al día el Código Civil Dominicano.<sup>123</sup> Él ha sido el autor de muchos artículos, pruebas y monografías sobre asuntos civiles, criminales, y asuntos de condena.<sup>124</sup> Juez Luciano es un hombre muy cordial y provechoso quien está siempre de prisa.<sup>125</sup>

## 3. Juez Juan Guilliani Vólquez

Él es designado como el segundo substituto al Presidente del Tribunal, y el presidente de la división de trabajo dentro del Tribunal Supremo.<sup>126</sup> Juez Guilliani nació en 1913, y se graduó del colegio de abogados en 1936, de la Universidad de Santo Domingo.<sup>127</sup> Él fue un abogado que practicó durante sesenta y un años. Muchas veces, sirvió como el Senador y el

---

118. RIVAS POLANCO, *supra* nota 18, en 55.

119. *Id.* en 56.

120. *Id.*

121. *Id.*

122. RIVAS POLANCO, *supra* nota 18, en 56.

123. *Id.*

124. *Id.*

125. Percepción Personal de mi reunión con Justicia Luciano en el Tribunal Supremo, Dom. Rep. (El 24 de julio de 2000).

126. El Tribunal Supremo Webpage, *supra* nota 10.

127. *Id.*

Diputado de Santo Domingo. Él actuó como Fiscal General por dos términos.<sup>128</sup>

#### 4. Juez Hugo Alvarez Valencia

Juez Alvarez es el Presidente de la División Criminal dentro del Tribunal Supremo.<sup>129</sup> Él nació en 1923, y terminó la carrera en 1945 en la Universidad de Santo Domingo, en la Escuela de derecho.<sup>130</sup> Él ejerció la abogacía durante cincuenta y dos años antes de la asignación al Tribunal Supremo. Él se especializó en accidentes de tráfico y la ley corporativa.<sup>131</sup> Él fue anteriormente un solicitador General y un sustituto al Presidente de la Junta Central Electoral.<sup>132</sup>

#### 5. Juez Julio Anibal Suarez Dubernay

Juez Suarez forma parte de la división del Trabajo dentro del Tribunal Supremo. Él nació en 1942, y obtuvo su doctor en leyes a la edad de veinte cinco, de la Universidad Autonoma de Santo Domingo (UASD).<sup>133</sup> Él se especializó en Trabajo y la ley de empleo, representando a los miembros de la unión y defendiendo a empleados que eran despedidos injustamente.<sup>134</sup> Él es un hombre quien usa palabras para solucionar problemas en vez de la creación de ellos.<sup>135</sup> Él fue siempre el equilibrio y la moderación entre el fuego y los miembros de la unión de perversidad y las empresas durante una huelga.<sup>136</sup> Él enseña la ley de Trabajo en la Universidad Catolica Madre y Maestra (PUCMM). Él es un profesor honorario en la Universidad Central Este, y él ha participado como un profesor en cursos diferentes extraescolares.<sup>137</sup> Él es un ex-Presidente de la Asociación Dominicana del Derecho de Trabajo y la Seguridad Social.<sup>138</sup> Él es también un ex-

---

128. *Id.*

129. *Id.*

130. RIVAS POLANCO, *supra* note 18, en 62.

131. *Id.*

132. *Id.*

133. *Id.* en 60.

134. *Id.*

135. Ramon E. Colombo, *Pecado Frontera: DOS Abogado de Combate Suprema en la Corte de Justicia* [Sin una opción: Dos Abogados de Golpe de gracia en el Palacio de la Justicia Supremo], 17 Gaceta Judicial 17, (el 2 de octubre de 1997).

136. *Id.*

137. RIVAS POLANCO, *supra* nota 18, en 60.

138. *Id.*

Presidente de la Asociación Dominicana de Abogados.<sup>139</sup> En 1997, él fue proclamado al Visitante Distinguido en San Juan, Puerto Rico, y recibió la llave a la ciudad de San Juan por parte de la Alcaldesa, Sila Calderón.<sup>140</sup>

#### 6. Juez Margarita A. Tavares

Juez Tavares nació en 1924, y terminó la carrera en 1947 de la Universidad de Santo Domingo.<sup>141</sup> Ella fue un miembro de la comisión designada por el Presidente para la revisión y la modernización del Código de Procedimiento dominicano Civil.<sup>142</sup> Ella también fue miembro del Consejo asesor de Mujeres del Senado.<sup>143</sup> Ella es un miembro de la División Civil dentro del Tribunal Supremo.<sup>144</sup>

#### 7. Juez Julio Genaro Campillo

Juez Campillo nació en 1922, y se graduó de la Escuela Diplomática y Consular del Secretario de Estado para Relaciones exteriores en 1941.<sup>145</sup> Él obtuvo su doctor en leyes en 1943 de la Universidad de Santo Domingo.<sup>146</sup> Él es actualmente el Presidente de la Academia Dominicana de Historia, y él es Miembro Correspondiente de las Academias de las Historias de Uruguay, Puerto Rico, Colombia, Guatemala, España, Venezuela, Paraguay, y un miembro honorario de la Academia de Portugal.<sup>147</sup> Él fue Miembro del Consejo de los Directores de la Fundación Interamericana de Abogados, en Washington, D.C.<sup>148</sup> Él era el Vicepresidente de la Asociación para el Desarrollo de Santo Domingo Oriental.<sup>149</sup> Como funcionario del gobierno él fue temporalmente Juez de Paz del municipio de Santiago en la República Dominicana.<sup>150</sup>

---

139. *Id.*

140. *Distinguen Julio Anibal Suarez (Distinción a Julio Anibal Suarez)*, Última Hora 27 (el 22 de julio de 1997).

141. RIVAS POLANCO, *supra* nota 18, en 60.

142. *Id.*

143. *Id.*

144. El Tribunal Supremo Webpage, *supra* nota 10.

145. *Id.*

146. *Id.*

147. *Id.*

148. *Id.*

149. El Tribunal Supremo Webpage, *supra* nota 10.

150. *Id.*

### 8. Juez Egllys Margarita Esmurdoc

Juez Esmurdoc nació en 1954, y se graduó Cum laude de la escuela de derecho de la Universidad de Santo Domingo en 1979.<sup>151</sup> Ella ejerció la abogacía durante diecinueve años. Ella fue profesora de derecho en la Universidad Noreste de Santo Domingo, y fue Jueza del Tribunal de Apelación en Santo Domingo.<sup>152</sup> Ella ahora forma la parte del Comité de División Civil dentro del Tribunal Supremo.

### 9. Juez Victor Josó Castellanos

Juez Castellanos nació en 1950, y se graduó Cum laude doctor en leyes de la Universidad Católica Madre y Maestra en 1971.<sup>153</sup> Él obtuvo un grado de postgraduado de ley de familia de la Universidad de Río de Janeiro, Brasil, y otro grado de postgraduado de la Universidad de Puerto Rico.<sup>154</sup> Él es un profesor de la Universidad Católica Madre y Maestra, en la Escuela de Derecho, y fue el director del Departamento de Ciencias Legales.<sup>155</sup> Él ejerció la abogacía durante veinte ocho años antes de ser seleccionado para el Tribunal Supremo.<sup>156</sup> Él fue Juez de Paz y, el Juez del Tribunal Eclesiástico del Arzobispo de Santiago.<sup>157</sup>

### 10. Juez Julio Ibarra Rios

Juez Ibarra nació en 1934, y obtuvo su doctor en leyes en 1958 de la Universidad de Santo Domingo, de la Escuela de Derecho.<sup>158</sup> Él ejerció la abogacía durante treinta nueve años, y es un profesor de historia en la Universidad de Santo Domingo y un profesor de derecho en la Universidad Pedro Henriquez Ureña (UNPHU).<sup>159</sup> Él sirvió como ministro de Justicia durante tres años, y fue Secretario de Estado de Deportes, Educación Física, y Recreación.<sup>160</sup> Él es un miembro del Comité de Justicia Criminal dentro del Tribunal Supremo.<sup>161</sup>

---

151. RIVAS POLANCO, *supra* nota 18, en 59.

152. *Id.*

153. *Id.* en 58.

154. *Id.*

155. *Id.*

156. *Id.*

157. RIVAS POLANCO, *supra* nota 18, en 58.

158. *Id.*

159. *Id.*

160. *Id.*

161. El Tribunal Supremo Webpage, *supra* nota 10.



### 11. Juez Edgar Hernandez Mejia

Juez Hernandez nació en 1948, y obtuvo su doctor en leyes en 1971 de la Universidad de Santo Domingo, de la Escuela de Derecho.<sup>162</sup> Él obtuvo un título en planeamiento penitenciario de la Universidad de Gendarmerie en Chile en 1985, y completó un curso de investigación criminal en la Escuela Judicial de Tegucigalpa en 1990, en Honduras.<sup>163</sup> Él recibió un postgraduado en relaciones y derecho internacional en 1994.<sup>164</sup> Él es actualmente un profesor de derecho penal en la Universidad Católica Madre y Maestra.<sup>165</sup> Él es un miembro de la División de Justicia Criminal dentro del Tribunal Supremo.<sup>166</sup>

### 12. Juez Dulce M. Rodriguez de Gori

Juez Rodriguez nació en 1942, y obtuvo su doctor en leyes en 1966 de la Universidad Autónoma de Santo Domingo (UASD).<sup>167</sup> Ella fue profesora de derecho de la Universidad Tecnológica de Santiago (UTESA).<sup>168</sup> Ella también fue un Juez de Paz, y un Ministro de la Justicia para el Tribunal de Apelación.<sup>169</sup> Ella es parte de la División de Justicia Criminal dentro del Tribunal Supremo.<sup>170</sup>

### 13. Juez Ana Rosa Berges de Faray

Juez Berges nació en 1942, y se graduó Summa Cum laude de la Universidad de Santo Domingo, en la Escuela de Derecho en 1964.<sup>171</sup> Ella se especializó en ley civil, comercial, y bancaria. Ella obtuvo un grado de postgraduado de la Universidad de Eslovenia en Bélgica.<sup>172</sup> Ella fue una consultora legal para el Banco Central y la Sociedad Dominicana Industrial Bancaria.<sup>173</sup> Ella es parte de la División Civil del Tribunal Supremo.<sup>174</sup>

---

162. RIVAS POLANCO, *supra* nota 18, en 61.

163. *Id.*

164. *Id.*

165. *Id.*

166. El Tribunal Supremo Webpage, *supra* nota 10.

167. RIVAS POLANCO, *supra* nota 18, en 67.

168. *Id.*

169. *Id.*

170. El Tribunal Supremo Webpage, *supra* nota 10.

171. RIVAS POLANCO, *supra* nota 18, en 59.

172. *Id.*

173. *Id.*

174. El Tribunal Supremo Webpage, *supra* nota 10.

#### 14. Juez Juan Luperón Vázquez

Juez Luperón nació en 1932, y terminó la carrera en 1959 en la Universidad de Santo Domingo, en la Escuela de Derecho.<sup>175</sup> Él ejerció la abogacía durante cuarenta años antes de su asignación al Tribunal Supremo.<sup>176</sup> Él fue consultor legal para el Ministro de Justicia de la República Dominicana.<sup>177</sup> Él fue profesor de derecho en la Escuela Normal de Barahona, en Barahona, República Dominicana.<sup>178</sup> Él es un miembro del Trabajo y el Comité de Tierra del Tribunal Supremo.<sup>179</sup>

#### 15. Juez Enilda Reyes Perez

Juez Reyes nació en 1943, y terminó la carrera en 1967 de la Universidad de Santo Domingo, en la Escuela de Derecho.<sup>180</sup> Ella fue jefe de la Oficina Nacional de Estadística Departamento de Comercio Exterior, Transporte, y Comunicaciones Oficina de la Nacional de Estadísticas.<sup>181</sup> Ella fue la primera mujer designada para presidir un tribunal criminal en República Dominicana.<sup>182</sup> Ella es un miembro de la División de Trabajo dentro del Tribunal Supremo.<sup>183</sup>

#### C. El Proceso de Caso

El Tribunal Supremo conoce cinco tipos diferentes de casos.<sup>184</sup> Primero y el más común, son los de las anulaciones de un juicio final dictado por un tribunal de último recurso.<sup>185</sup> Segundo, el Tribunal Supremo conoce casos que implican cuestiones constitucionales presentadas por cualquier parte interesada, según requerido por el Artículo 67 de la Constitución de 1994.<sup>186</sup> Tercero, el Tribunal Supremo conoce casos como Tribunal de Apelación, cuando el Tribunal de Apelación era el Tribunal de Primera Instancia o el Tribunal de Primer Caso.<sup>187</sup> Cuarto, el

---

175. *Id.*

176. *Id.*

177. *Id.*

178. *Id.*

179. *Id.*

180. RIVAS POLANCO, *supra* nota 18, en 61.

181. *Id.*

182. *Id.*

183. El Tribunal Supremo Webpage, *supra* nota 10.

184. La Entrevista con la Justicia Suarez, *supra* nota 109.

185. *Id.*

186. *Id.*

187. *Id.*

Tribunal Supremo conoce todos los casos en cuanto al alivio declaratorio y el cambio de lugar.<sup>188</sup> Por último, el Tribunal Supremo actúa como un Tribunal de Primera Instancia para casos criminales contra el Presidente o el Vicepresidente del Estado.<sup>189</sup>

Cada caso presentado ante el Tribunal Supremo es revisado y conocido por el Tribunal, porque no hay ninguna discreción para conocer casos. Sólo los casos no presentados según las reglas locales son devueltos al solicitante para la resumisión apropiada.<sup>190</sup> Una vez que un caso es recibido por el Empleado de Tribunal Supremo, la Oficina del Empleado se lo envía a la Oficina del Presidente del Tribunal.<sup>191</sup> Para casos que solicitan una anulación de juicio final, el Presidente del Tribunal firma una orden que solicita al solicitante notificar al consejero contrario dentro de quince días.<sup>192</sup> Después de que el consejero contrario archiva su respuesta con el Tribunal Supremo, el Presidente del Tribunal envía una orden al Ministro de la Justicia solicitando su opinión sobre la materia. Después de que la respuesta del Ministro de la Justicia es recibida, el caso entonces es enviado a la división apropiada dentro del Tribunal Supremo, o sea a la división criminal, civil, del trabajo, o la división de tierra.<sup>193</sup> La división correspondiente escucha y notifica a las partes interesadas para que ellos puedan aparecer ante el tribunal y oralmente presentar su caso.<sup>194</sup>

Después de que los partidos han aparecido ante el Tribunal Supremo, el Tribunal tiene tres meses para fallar, que puede ser una remanda a un tribunal inferior, o negar la petición si la ley fue correctamente aplicada.<sup>195</sup> La decisión es dada después de que los miembros de la división respectiva se han encontrado y han discutido el caso. La orden entonces es preparada por uno de los jueces o sus ayudantes.<sup>196</sup> Los ayudantes de los Jueces están entonces en cargado de difundir la orden entre los quince Jueces para su firma.<sup>197</sup> Una copia de la orden con la decisión es enviada por el Empleado a las partes interesadas.<sup>198</sup>

---

188. *Id.*

189. *Id.*

190. La Entrevista con la Justicia Suarez, *supra* nota 109.

191. *Id.*

192. *Id.*

193. *Id.*

194. *Id.*

195. *Id.*

196. La Entrevista con la Justicia Suarez, *supra* nota 109.

197. *Id.*

198. *Id.*

Todas las decisiones del Tribunal Supremo son publicados en su reportero mensual, el Boletín Judicial.<sup>199</sup> Antes de la instalación de los Jueces de 1997, el reportero sólo ha sido publicado varias veces al año, y era un volumen muy pequeño.<sup>200</sup> Los nuevos Jueces han publicado un reportero cada mes, el cual a veces ha sido dos volúmenes. El atraso de casos desde 1970 ha sido limpiado, pero algunas de las divisiones de la Suprema Corte de Justicia todavía tienen casos pendientes que han sido archivados antes de 1997.<sup>201</sup> El trabajo y la División de Tierra son los más expeditivos de tres, estos conocen casos según son archivados, y no tiene ningún caso pendiente.<sup>202</sup>

#### V. LA ECONOMÍA DE LA REPÚBLICA DOMINICANA SE ELEVÓ COMO CONSECUENCIA DE LA NUEVA JUDICATURA.

Como parte del Acto de Reforma de 1994, otro cambio de gran impacto a la República Dominicana fue la revisión al Derecho Extranjero De la Inversión.<sup>203</sup> Inversiones extranjeras y cambios de tecnología son una contribución principal al crecimiento económico y el desarrollo social de la República Dominicana, en la medida en que ellos favorecen la creación de empleos y divisas, promueven el proceso de capitalización y contribuyen a los métodos eficientes de producción, el control de comercialización y la administración.<sup>204</sup> Esta ley ha sido cambiada para proporcionar a inversionistas, extranjero y doméstico, los mismos derechos y obligaciones en cuanto a asuntos de la inversión.<sup>205</sup> La ley nueva permite a los inversionistas extranjeros invertir dinero en cualquier sector, excepto los militares.<sup>206</sup> Antes, inversionistas extranjeros solo podían invertir el 25 % del valor, mientras que la ley nueva permite inversiones del 100 % por un extranjero.<sup>207</sup> Todas las inversiones deben ser registradas con el Banco Central dentro de 90 días.<sup>208</sup>

---

199. *Id.*

200. La Entrevista con la Justicia Suarez, *supra* nota 109.

201. *Id.*

202. *Id.*

203. DOM. REP. DERECHO(LEY) EXTRANJERO DE LA INVERSIÓN, 16-95 (1995) [DERECHO(LEY) en lo sucesivo *EXTRANJERO DE LA INVERSIÓN*].

204. Entrevista Personal con Lic. Nacyra Cury de González, Presidente del Departamento Internacional del Banco central [Banco Central] (el 1 de agosto de 2000) [en lo sucesivo *Cury Entrevista*].

205. EL DERECHO(LEY) EXTRANJERO DE LA INVERSIÓN, *supra* nota 203.

206. *Id.* en arte. 2.

207. Cury la Entrevista, *supra* nota 204.

208. EL DERECHO(LEY) EXTRANJERO DE LA INVERSIÓN, *supra* nota 204 en el arte. 4.

Lic. Nacyra Cury indicó, "las claras reglas del juego establecidas según la Ley Extranjera de la Inversión de 1995, han inspirado una confianza para invertir dinero que adicionado a otras atracciones de nuestro país, ha causado un doble aumento de la inversión directa extranjera."<sup>209</sup>

Después de la ida del poder a una generación nueva, y la acción de institucionalizar una democracia política, la República Dominicana ahora conduce al mundo en el crecimiento económico.<sup>210</sup> En los tres pasados años, la República Dominicana ha tenido un registro en el crecimiento económico. Las fuentes principales de crecimiento económico han sido el turismo, remesas, la construcción, telecomunicaciones y las zonas libres para ensamblaje de partes.<sup>211</sup> Si bien el Acto fue puesta en vigor después del 1994, este no fue puesto en práctica hasta 1997, y los datos extranjeros de la inversión<sup>212</sup> reflejan el efecto de esto.<sup>213</sup>

## VI. CONCLUSIÓN

Antes de 1994, la República Dominicana fue controlada por políticos corruptos quien llenaron sus bolsillos a costa de los ciudadanos. La Suprema Corte de Justicia, el Tribunal Alto de la República Dominicana, estaban indispuestos e incapaces de intervenir. La economía nacional estaba en una virtual parada debido a pequeña o ninguna inversión extranjera. La comunidad internacional no invertía dinero en un país donde el sistema de tribunales no les permitiría protección legal. La gente dominicana se cansó de la corrupción. La voz del pueblo fue escuchada. Claramente, el país tuvo que cambiar algo si quería cambiar las cosas. Este algo ocurrió con la Reforma de 1994.

El Acto Constitucional de la Reforma de 1994 tuvo un enorme efecto sobre el país. La Suprema Corte de Justicia se hizo un poder independiente. Los Jueces fueron escogidos con criterio selectivo, juzgados por su profesionalismo y credenciales solamente, no por sus afiliaciones políticas. Esto trajo honor y respeto al sistema judicial del país.

Otro impacto principal es el efecto que la Reforma de 1994 tuvo sobre la comunidad internacional. La República Dominicana fue otra vez un

---

209. Cury la Entrevista, *supra* nota 205.

210. Howard Wiarda, CONDUCIENDO AL MUNDO DEL CARIBEÑO: REPÚBLICA DOMINICANA, VII Hemisferio 200 4 (julio 1999) [en lo sucesivo *Administración al Mundo*].

211. *Id.*

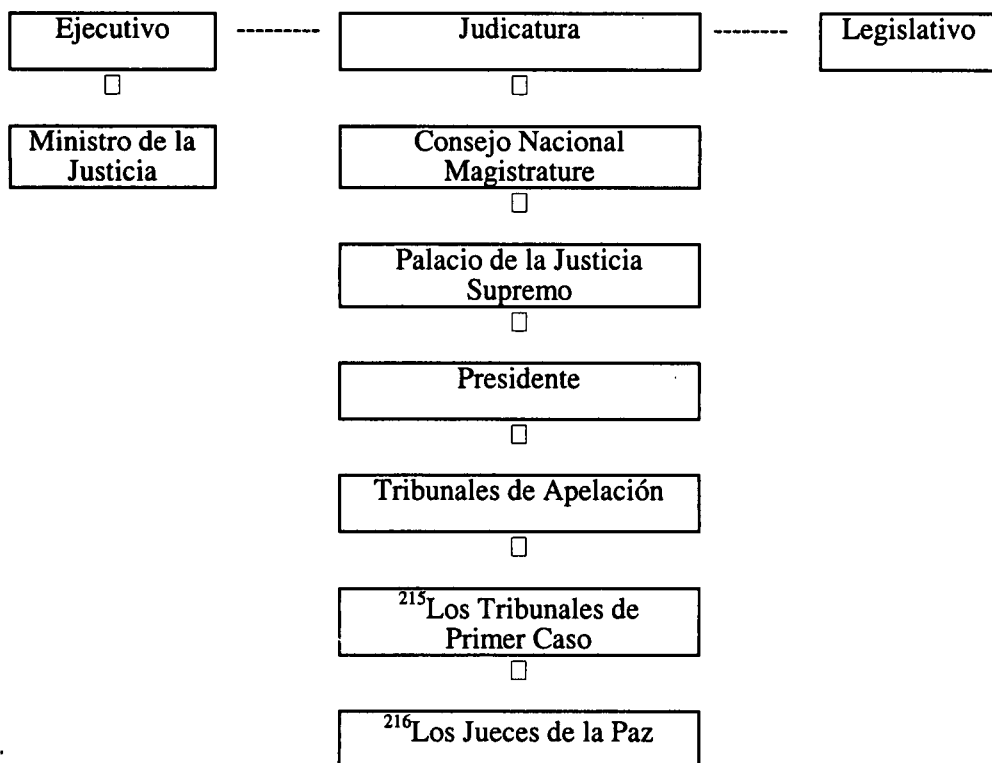
212. Para la estadística gráfica visto Banco Central Republica de la Dominicana, *Departamento Internacional, Balanza de Pagos Republica de la Dominicana 1993-1998* (junio 2000); y Banco Central Republica de la Dominicana, *Informe Economía de la Dominicana Enero - Diciembre 1999* [Informe sobre la Economía Dominicana Enero - Diciembre 1999 (febrero. 2000)]

213. Cury la Entrevista, *supra* nota 205.

jugador en el mercado economico internacional. Los inversionistas ahora podrían poseer industrias en el país. Ellos también podrían invertir dinero con la seguridad de que su inversión sería protegida según las leyes. Ellos podrían esperar que si una discusión surgiera, ellos recibirían un trato imparcial y de igualdad. Esta fe de la comunidad internacional se ha manifestado en forma de una afluencia económica de inversión extranjera.

Hay muchos otros países, en particular en la América Central y América del Sur que tienen los mismos problemas que la República Dominicana afrontaba antes de 1994. Estos países deben dirigir los problemas de un modo similar como hizo la República Dominicana. Para estos países el Acto de Reforma Constitucional de 1994 puede servir como una guía a un mejor país. Ellos pueden buscar a la República Dominicana como un guía y un líder en la reforma, y como un líder en la democracia en América Latina.

## VII. CARTAS

A. *Un organigrama del poder Judicial*<sup>214</sup>

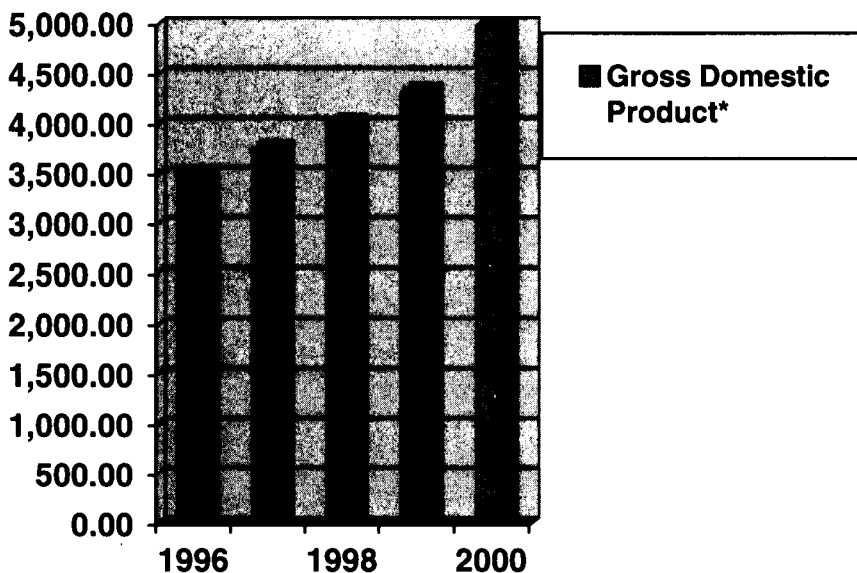
214. El Tribunal Supremo Webpage, *supra* nota 10.

215. Los Tribunales de Primer Caso es compuesto por los tribunales de primera instancia civiles y comerciales, tribunales de primera instancia criminales, tribunales, tribunales de policía, y tribunales juveniles. El tribunal Supremo Webpage, *supra* nota 10.

216. Los Jueces de la Paz (Juzgado de Paz) es compuesto por los tribunales de cuestiones municipales, y tribunales de tráfico. El tribunal Supremo Webpage, *supra* nota 10.

B. *Crecimiento Económico desde la efectución de la Reforma del 1994.*<sup>217</sup>

\* Sobre Millones de Pesos Dominicanos.



217. Banco Central Republica de la Dominicana, *Departamento Internacional, Balanza de Pagos Republica de la Dominicana 1993-1998* (junio 2000); y Banco Central Republica de la Dominicana, *Informe Economia de la Dominicana Enero - Diciembre 1999* [Informe sobre la Economía Dominicana Enero - Diciembre 1999 (febrero. 2000); disponible en <http://www.bancentral.gov.do/pib009.html>.